



## التأصيل الإسلامي لمبادئ الحكومة في ضوء اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية

أ. عواطف بنت حامد البشري

باحثة دكتوراه، كلية التربية، جامعة الملك سعود، المملكة العربية السعودية

البريد الإلكتروني: awatif.albishry@gmail.com

أ. سلمى بنت مطلق المالكي

باحثة دكتوراه، كلية التربية، جامعة الملك سعود، المملكة العربية السعودية

البريد الإلكتروني: salma4323@gmail.com

### الملخص

هدفت الدراسة إلى التعرف على مفهوم الحكومة وتحديد مبادئها في الفكر الإداري الحديث، والكشف عن التأصيل الإسلامي لمبادئ الحكومة، وبخاصة مبادئ الشفافية والمساءلة، في ضوء اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية بال المملكة العربية السعودية، وبيان مدى اتساق هذه المبادئ مع الضوابط الشرعية والتنظيمية. منهاج البحث: استخدمت الدراسة المنهج الوصفي التحليلي القائم على تحليل المحتوى، من خلال تحليل الأدبيات الإدارية الحديثة، واستقراء الآيات القرآنية والأحاديث النبوية الشريفة ذات الصلة، وربطها بمفهوم اللائحة التنفيذية لإدارة الموارد البشرية في الخدمة المدنية.

مجتمع البحث: تمثل مجتمع الدراسة في النصوص الشرعية (القرآن الكريم والسنّة النبوية الصحيحة)، والأدبيات العلمية المتعلقة بالحكومة، إضافة إلى مواد اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية الصادرة عن وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية.

**أداة البحث:** اعتمدت الدراسة على تحليل المحتوى بوصفه أداة رئيسة، من خلال استنباط الدلالات التأصيلية لمبادئ الشفافية والمساءلة، وربطها بالممارسات والمواد التنظيمية الواردة في اللائحة التنفيذية.

**أهم نتائج البحث:** أظهرت نتائج الدراسة أن مبادئ الحكومة في الفكر الإداري الحديث، ولا سيما الشفافية والمساءلة، لها جذور راسخة في الشريعة الإسلامية، وأن الإسلام سبق النظم الإدارية المعاصرة في إرساء قواعد الحكومة الرشيدة من خلال قيم العدل، والأمانة، والرقابة الذاتية، وتحمل المسؤولية. كما بينت النتائج أن اللائحة التنفيذية لإدارة الموارد البشرية في الخدمة المدنية تضمنت مصادر ملهمة لمبادئ الشفافية والمساءلة، سواء بصورة صريحة أو ضمنية، بما يسهم في الضبط الإداري، والحد من الفساد المالي والإداري، وتعزيز النزاهة والانضباط الوظيفي. وأكدت الدراسة أن التوافق بين مبادئ الحكومة الحديثة والتأصيل الإسلامي يعزز فاعلية الأنظمة الإدارية ويرفع من كفاءة الأداء المؤسسي.

**أهم توصيات البحث:** أوصت الدراسة بضرورة تعزيز التأصيل الإسلامي لمبادئ الحكومة في الأنظمة واللوائح الإدارية، وتضمين ذلك في البرامج التدريبية والمناهج التعليمية، مع تعزيز الوعي بمفاهيم الشفافية والمساءلة والمسؤولية الأخلاقية لدى العاملين في القطاعين التعليمي والحكومي، ودعم تطبيق الحكومة من المنظور الإسلامي بوصفه إطاراً متكاملاً للإصلاح الإداري.

**الكلمات المفتاحية:** الحكومة، التأصيل الإسلامي، الشفافية، المساءلة، اللائحة التنفيذية لإدارة الموارد البشرية.



# Islamic Grounding of Governance Principles in Light of the Executive Regulations for Human Resource in the Civil Service

**Awatif bint Hamed Al-Bishri**

PhD Researcher, College of Education, King Saud University, Kingdom of Saudi Arabia

Email: awatif.albishry@gmail.com

**Salma bint Mutlaq Al-Maliki**

PhD Researcher, College of Education, King Saud University, Kingdom of Saudi Arabia

Email: salma4323@gmail.com

## ABSTRACT

This study aimed to identify the concept of governance and define its principles within modern administrative thought, as well as to examine the Islamic foundations of governance principles—particularly transparency and accountability—in light of the Executive Regulations for Human Resources in the Civil Service of the Kingdom of Saudi Arabia, and to clarify the extent to which these principles align with Islamic and regulatory frameworks.

The study employed the descriptive-analytical approach based on content analysis by examining modern administrative literature, relevant Qur'anic verses and authentic Prophetic traditions, and linking them to the provisions of the Executive Regulations for Human Resources.

**Study Population:** The study population consisted of Islamic legal texts (the Holy Qur'an and authentic Sunnah), academic literature related to governance, and the articles of the Executive Regulations for Human Resources issued by the Ministry of Human Resources and Social Development.

**Research Instrument:** Content analysis was used as the primary research tool to derive the Islamic foundations of the principles of transparency and accountability and to connect them with the administrative practices and regulatory provisions stipulated in the executive regulations.

The findings revealed that governance principles in modern administrative thought—particularly transparency and accountability—have deep and well-established roots in Islamic law. Islam preceded contemporary administrative systems in establishing the foundations of good governance through values such as justice, trustworthiness, self-accountability, and responsibility. The results also indicated that the Executive Regulations for Human Resources explicitly and implicitly incorporate the principles of transparency and accountability, contributing to administrative discipline, reducing financial and administrative corruption, and promoting integrity and job commitment.

**Keywords:** Governance, Islamic Grounding, transparency, accountability, Executive Regulations for Human Resources.



## مقدمة الدراسة:

قدمت الإدارة في الإسلام إطاراً فكرياً مستثيراً أساسه طاعة الله عز وجل واتباع سنه النبي محمد صلى الله عليه وسلم وفق أسس ومحدودات الشريعة الإسلامية فجاءت شاملة لأبرز معالم واتجاهات الإدارة الحديثة التي نادت بها المدارس الإدارية (الدوسري وأخرون، 2023).

ومع تطور الإدارة الحديثة برزت العديد من المداخل والاتجاهات الإدارية التي تسعى إلى تطوير الأداء ورفع مستوى الكفاءة الانتاجية، ومن تلك الاتجاهات الحكومة التي حظيت باهتمام كبير من قبل المؤسسات باختلاف تخصصاتها وتعدد مستوياتها؛ باعتبارها من المطلبات الإدارية الهامة في مكافحة الفساد الإداري وتحسين الأداء العام للمؤسسات، وضمان الجودة والتميز في الأداء من خلال مبادئها المتمثلة في الشفافية، والمساءلة، والنزاهة، والمشاركة (محمد، 2024).

وقد أدت الأزمات المتلاحقة في السنوات الأخيرة إلى الاهتمام العالمي بمفهوم "الحكومة" كأداة لمحاربة الفساد المالي والإداري فبدأت المنظمات العالمية بإصدار وتحديد مجموعة من المبادئ الخاصة بالحكومة، والتي حدتها الأمم المتحدة من خلال برنامجها الإنمائي بستة مبادئ أساسية هي: المشاركة، سيادة القانون، الشفافية، الاستجابة، الإجماع العام، المساواة، الفاعلية والكفاءة، المساءلة والرؤية الاستراتيجية (الناهض وصوالحي، 2018).

كما جاءت توصيات المؤتمر الدولي "الحكومة والتنمية المستدامة 2023" مؤكدة على أهمية تفعيل دور الحكومة على المستوى المؤسسي من خلال الاستغلال الرشيد للموارد، وتطوير التنافسية، وتطبيق معايير صارمة للشفافية، والمساءلة، وتقدير الأداء، والأثر. كما سلطت عدد من الدراسات الضوء على أهمية الحكومة وتبني مبادئها في الأنظمة الإدارية، كدراسة قرنى (2021) التي أشارت إلى أن الحكومة هي أحد أهم الاتجاهات الإدارية الحديثة التي تتضمن الأساليب الإدارية والتنظيمية التي تساعد المنظمات في تحقيق أهدافها المجتمعية والتنموية من خلال تعزيز مبادئ الشفافية والمساءلة والعدالة والمشاركة وتحمل المسؤولية. ودراسة خضر (2018) التي أشارت إلى أن الحكومة تُعد نظاماً للرقابة والتوجيه على المستوى المؤسسي؛ كونها تحدد المسؤوليات وتوضح القواعد والإجراءات الضرورية لصنع القرارات الرشيدة ذات الصلة بعمل المنظمة، وهي في الوقت نفسه تعد نظاماً داعماً للعدالة والشفافية والمساءلة المؤسسية مما يعزز الثقة والمصداقية في بيئة العمل.

وفي ذات السياق أكد إبراهيم (2022) على أهمية حوكمة الموارد البشرية للتأكد من إخضاع إجراءات العمل المتعلقة بإدارة الموارد البشرية لمنظومة الأخلاقيات والتي تتضمن اختيار الموظفين، والمكافآت والتدريب وإدارة الأداء وغيرها من أنشطة الموارد البشرية. كما توصلت دراسة البقمي (2021) إلى أن الحكومة تسعى من خلال مبادئها إلى التأكد من أن المنظمات تدار بطريقة تخضع للمساءلة والمتابعة والرقابة وأن جوهر الحكومة هو عملية إشراك كافة الأطراف المعنية في عملية اتخاذ القرارات بكل شفافية ووضوح.

وفي السياق ذاته الأمم المتحدة على أهمية تعزيز مبادئ المساءلة والشفافية في منظومة التنمية الدولية على الصعيدين القطري والعالمي من أجل دعم تحقيق خطة عام 2030 ولمنح المنظومة الموارد والمورونة التي تحتاجها من أجل تفويض خطتها، مقابل المزيد من الشفافية والمساءلة (الأمم المتحدة، 2024).

وعلى الرغم من تعدد مبادئ الحكومة إلا أن اثنين من مبادئها وهما الشفافية والمساءلة قد حظيت باهتمام الباحثين؛ حيث أكدت دراسة خليفة (2017) على أهمية المساءلة بوصفها مبدأً أساسياً من مبادئ الحكومة فهي بحد ذاتها تعتبر مدخلاً إدارياً يتضمن الوضوح والشرح والتبرير لطبيعة الأداء والكيفية التي لابد أن يكون عليها لتحقيق الضبط الإداري وضمان حسن التوجيه وتحقيق الكفاءة والفاعلية. كما وضح العزاوي (2017) إلى أن المساءلة أداة تساعد على القضاء على إهار الوقت في العمل والمحسوبية وإضاعة المال العام؛ مما يعزز الالتزام الأخلاقي وشفافية العمل وعدالته والثقة بالجهاز الإداري وبناء هيكل قادر على الاستجابة لحاجات المواطنين.

وبالمثل سعت دراسة الشلفان (2021) والشرطان (2023) للتأكيد على أهمية دور شفافية العمل الإداري في تعزيز جانب الوعي لدى العاملين، وإسهامها في بناء قيم الوضوح والنزاهة في العمليات والمعاملات داخل المؤسسات لتعزيز المشاركة الفعالة في تطوير وتحسين الأداء، بالإضافة لأهمية تفعيل آليات الحكومة والشفافية في مكافحة الفساد الإداري والحد منه.

وعلى الرغم من حداثة هذا الاتجاه، إلا أن الإسلام كان سباقاً في وضع النظم والقوانين التي تضمن تحقيق مبادئ الحكومة المختلفة والتي لطالما نادت بها المنظمات والدول التي تسعى لتطبيقها في السنوات الأخيرة. فالحكومة في نظر الإسلام هي نظام تكوين المجتمع الإسلامي الراسخ الذي يسعى لتحقيق مبادئ الرشد في



التصيرات والصلاح في القرارات والتي تتمثل أساساً في قواعد الحكومة لتكامل معه بقية النظم الاجتماعية والإدارية لتسانده وتحقق فعاليته (السلمي، 2022). فالمتأمل في مبادئ الحكومة يجد أن لها أسس وأصول جاءت بها الشريعة الإسلامية، وقد سبقت بها جميع المنظمات الحديثة، فهذه المبادئ لا تعتبر أمراً جديداً بالنسبة للشريعة الإسلامية (الناهض وصوالحي، 2018). فقد جاءت الشريعة الإسلامية مشتملة على القواعد والأسس والمبادئ والنماذج الجامعة لكل ما يصلح حياة الناس، فالمصلحة أمر مقصود للشارع في شرعة للأحكام، سواء كانت ظاهرة أم لم تظهر لقوله تعالى: □ ما فَرَطْنَا في الكتابِ مِنْ شَيْءٍ □ [الأنعام: 38] (علوان، د. ت.). الأمر الذي يتطلب إعادة الاعتبار لهذا الكنز العقائدي والمعنوي لتأصيل الاتجاهات والمداخل الإدارية الحديثة كالحكومة بإرجاعها لأصولها الإسلامية وفق المنهج الرباني والمبادئ الإسلامية الراسخة.

### مشكلة الدراسة وتساؤلاتها:

قدم الفكر الإداري الإسلامي منهجاً إدارياً يتميز عن النظريات الإدارية الحديثة فكانت الآيات القرآنية والأحاديث النبوية الشريفة وموافق الرسول عليه أفضل الصلة والسلام مع أصحابه نوراً للكثير من المداخل الإدارية الحديثة، وهذا يظهر في نتائج الدراسات التي تناولت الإدارة في الإسلام كدراسة السحيمي (2015) التي أكدت على ضرورة الاهتمام بتأصيل الإسلامي لاتجاهات الإدارية الحديثة لكونه مهماً في إبراز منهجية الإسلام واستخراج الأسس التي تقوم عليها المناهج الإدارية.

وعلى الرغم من تناول عدد من الدراسات للحكومة والتي جاءت توصياتها بأهمية تبني الحكومة لتحقيق مستويات عالية من التنافسية والرقابة الفعالة في المنظمات في إطار من المسؤولية والشفافية والمساءلة ومنها (بن زغة، 2018؛ محمد، 2024؛ الطائي، 2023) وغيرها من الدراسات التي تناولت الحكومة وأثرها على عمليات الإصلاح الإداري في الفكر الإداري الحديث، إلا أن هناك عدد قليل من الدراسات التي هدفت لتأصيل الحكومة ومبادئها من منظور إسلامي عام كدراسة عواجي (2022) والتي هدفت إلى التعرف على مدى تطابق مبادئ حوكمة الجامعات في عصر الحداثة مع مبادئها في الفكر الإسلامي، وأوصت الدراسة بضرورة تعزيز المكتبة العربية بدراسات تتعلق بتأصيل الإسلامي للحكومة، ودراسة البقعي (2021) التي تناولت التأصيل الإسلامي لمفهوم الحكومة ومبادئها، ودراسة الناهض وصوالحي (2018) والتي تناولت دراسة مبادئ ونظريات الحكومة الحديثة من منظور الشريعة الإسلامية.

ولعل هذا القصور يفسر نتائج الدراسة الاستطلاعية التي تم إجراؤها على عينة قوامها (37) من شاغلي الوظائف التعليمية والإدارية بهدف التعرف على تأصيل مبادئ الحكومة (الشفافية والمساءلة) ومدى ظهورها في مواد اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية، حيث أظهرت نتائج الدراسة الاستطلاعية أن درجة معرفة عينة الدراسة بالجانب التأصيلي للحكومة وأيضاً بمبادئها التي استندت عليها اللائحة التنفيذية للموارد البشرية جاء بدرجة ضعيفة.

وبناءً على نتيجة الدراسة الاستطلاعية واستجابة لمطالب عدد من الباحثين الذين دعوا إلى إجراء المزيد من الدراسات التأصيلية لاتجاهات الإدارية الحديثة؛ فقد جاءت الدراسة الحالية. والتي تعد الوحيدة على حد علم الباحثات. لتأصيل مبادئ الحكومة في ضوء اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية، وقد تم اختيار اللائحة نظراً لأهميتها كونها المرجع الرسمي والأساسي لتنظيم وإدارة الموارد البشرية في القطاع الحكومي. وقد سعت الدراسة للإجابة عن الأسئلة التالية:

1. ما مفهوم الحكومة؟
2. ما مبادئ الحكومة في الفكر الإداري الحديث؟
3. ما التأصيل الإسلامي لمبادئ الحكومة في ضوء اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية؟

### أهداف الدراسة

تهدف الدراسة الحالية إلى التعرف على مفهوم الحكومة وتحديد مبادئها في الفكر الإداري الحديث بالإضافة للكشف عن التأصيل الإسلامي لمبادئ الحكومة في ضوء اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية.

### أهمية الدراسة

تستمد الدراسة أهميتها النظرية في مواكبة التوجهات الحديثة والعالمية في تناولها للحكومة كأحد أهم المداخل الإدارية الحديثة مع التأصيل الإسلامي لمبادئها في ضوء اللائحة التنفيذية للموارد البشرية، كما أن من المأمول



أن تضيف هذه الدراسة إلى الأدبيات في مجال التأصيل الإسلامي لمبادئ الحكومة في ضوء اللوائح الإدارية وتفتح آفاقاً جديدة للبحث في هذه المجالات في ظل ندرة الدراسات التأصيلية للعلوم الإدارية التربوية. ومن الناحية التطبيقية قد تساعد هذه الدراسة المسؤولين في إعداد البرامج والسياسات الخاصة بالحكومة في ضوء الضوابط الشرعية الشاملة لمبادئ الحكومة الإسلامية.

#### منهج الدراسة:

تم استخدام المنهج الوصفي التحليلي القائم على تحليل المحتوى، ويقصد بتحليل المحتوى: "المنهج الذي يقوم على جمع البيانات بدون تقديم معالجة أو تدخل بتعيين عشوائي أو غير عشوائي لمجموعة أو أكثر من المواد المسموعة أو المرئية (القططاني وأخرون، ٢٠٢١). وتم تحليل المحتوى في هذه الدراسة وفق الخطوات التالية: استخلاص مفهوم الحكومة ومبادئها في الفكر الإداري الحديث من الأدبيات السابقة، ثم استبطاط دلالات مبئي الشفافية والمساءلة بدايةً من الآيات القرآنية والأحاديث النبوية الصحيحة التي تتناسب مع هدف الدراسة والتي وردت في الموسوعة الحديثية في قاعدة بيانات "الدرر السننية" لتقديرها، واستخلاص معانيها المتفقة مع هدف الدراسة، يلي ذلك استبطاط دلالات مبئي الشفافية والمساءلة في مواد اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية وربطها مع ما يتوافق معها من الآيات القرآنية والأحاديث النبوية المستنبطه بعد تقييرها، واستخلاص معانيها المتفقة مع هدف الدراسة.

#### نتائج الدراسة:

توصلت الدراسة إلى مجموعة من النتائج من خلال الإجابة على أسئلتها وفق منهجية الدراسة وذلك على النحو التالي:

#### إجابة السؤال الأول: ما مفهوم الحكومة؟

تُعتبر الحكومة من المنشآت الإدارية والتي حظيت باهتمام كبير من قبل المؤسسات على اختلاف أنواعها، يرجع ذلك إلى المزايا التي تحققها المؤسسات من خلال تطبيق مبادئ الحكومة بالإضافة إلى أن الحكومة تحقق الجودة والتميز في الأداء المؤسسي (محمد ومرزوق، 2024). وبالنظر إلى مفهوم الحكومة نجد أنه من المفاهيم التي أثارت جدلاً في تفسيره؛ حيث يُعد من المفاهيم التي أختلف في ترجمتها أو تعريفها أو وصفها وصفاً دقيقاً فقد ترجم مفهوم الحكومة إلى اللغة العربية على أنه (الحكم، الحكومية، الحكومة، الإدراة الرشيدة)، ويرجع تعدد المسميات إلى حداثة المفهوم وتعدد المداخل التي تناولها الباحثون في تفسير مفهوم الحكومة (الزاندي، 2019).

فالحكومة في اللغة مفهوم مركب مشتق من الجذر الثلاثي "حكم" وعند البحث في معاني الجذر الثلاثي "حكم" يتضح أنها تدور حول المعاني التالية " المنع من الفساد والظلم، القضاء والعدل، والإتقان والوثوق والسيطرة ونولية الشأن، والمحاكمه والتقويض (القزويني، 2002). فالحكومة في اللغة مفهوم يدور حول إحكام السيطرة والمنع" أو إحكام السيطرة على الأمر مع إيقانه ومنعه من الوقوع في الفساد أو الظلم (الزيبيدي، 2002).

أما الحكومة في الاصطلاح فقد عرفها البنك الدولي بأنها الطريقة التي تمارس بها السلطة في إدارة موارد الدولة الاقتصادية والاجتماعية لأجل التنمية (البنك الدولي، 2024). في حين أن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي يرى أن الحكومة مفهوم يُشير إلى ممارسة السلطة السياسية والاقتصادية والإدارية في تسيير شؤون المجتمع على كافة المستويات من خلال الآليات والعمليات التي يقوم من خلالها الأفراد والجماعات بالتعبير عن آرائهم ومعالجة خلافاتهم (الأمم المتحدة، 2024).

ولمفهوم الحكومة جذور في الفكر الإداري في الإسلام، على الرغم من أنه لم يرد لفظ حوكمة صريحاً بالقرآن الكريم أو الأحاديث النبوية، إنما ورد لفظ حكم في القرآن بمعنى القضاء والفصل في المظالم والخصومات، وهو ما يقتضيه ويتضمنه معنى الحكومة، حيث أن الله تعالى وصف نفسه بالحاكم بالقضاء والفصل بين العباد في تزاعهم واحتلafهم الذي كان في الدنيا قال تعالى: «الَّرَبُّ كَتَبَ أَحْكَمَتْ ءَايَةً ثُمَّ فُصِّلَتْ مِنْ الْأَنْ حَكِيمٌ حَبِيرٌ» [هود، ١]. فمن خلال الآية الكريمة نجد أن مفهوم الحكومة جاء بمعنى إحكام آيات الله تعالى من الخل والباطل ثم فصلها بالأمر والنهي؛ وذلك أن إحكام الشيء وإيقانه وإحكام آيات القرآن إحكاماً من أي خل يكون فيها، ومن السنة النبوية المطهرة قول النبي ﷺ "إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ إِذَا عَمِلْ أَحْدَكُمْ عَمَلاً أَنْ يَتَفَقَّهَ" (البخاري: ٢٠٠٠)، فالإتقان في العمل مفهوم يُعبر عن الحكومة وهي الضمان لإتقان العمل، وقوله عليه الصلاة والسلام "أَدَّ الْأَمَانَةَ لِمَنْ أَتَمَنَّكَ وَلَا تَخْنَ منْ خَانَكَ" (البخاري: ٢٠٠٠) ففي الحديث دلالة على أن الالتزام بضوابط الحكومة يؤدي إلى عدم شروع الفساد الإداري في المؤسسات (النوابي وصديقي، ٢٠١٦).



كما تناولت عدد من الدراسات مفهوم الحكومة من عدة جوانب في العملية الإدارية ، فدراسة بن زغدة (2018) أشارت لمفهوم الحكومة بأنه النظام الذي من خلاله يتم توجيه أعمال المؤسسات ومراقبتها على أعلى مستوى من أجل تحقيق الأهداف والالتزام بالمعايير الالازمة للنزاهة والمسؤولية والشفافية، في المقابل فسرت دراسة بوغتروس (2019) الحكومة على أنها مجموعة من القرارات والقوانين التي تهدف إلى تحقيق الجودة والتميز في الأداء الإداري بالمؤسسات المختلفة من خلال اختيار الأساليب الفعالة لتحقيق أهداف خلط عمل المؤسسات، في حين يرى بن حسين (2015) أن الحكومة مفهوم يشير إلى العلاقات بين كافة الأطراف ذات الصلة بالمؤسسة من خلال وضع مجموعة من الأهداف الاستراتيجية وأساليب متابعة الأداء.

ومن الجانب القانوني فإن دراسة عبد الرازق (2019) حددت مفهوم الحكومة بالعمليات والإجراءات القائمة على إطار قانوني والتي تسعى إلى تنظيم الأعمال والسجلات الرسمية وغير الرسمية بين المؤسسة والعاملين فيها على مختلف المستويات الإدارية، وتأمين الوسائل التي تساعد في حفظ وأرشفة البيانات ورقمتها وتوفير آليات استرجاعها من خلال توظيف تطبيقات تكنولوجيا المعلومات. وقد عرفت عدد من الدراسات الحكومة من خلال توافر مبادئها كدراسة خاطب (Khaatib, 2022) ودراسة الدقن (2020) حيث عرفت بأنها الآليات والإجراءات والقوانين والنظم والقرارات التي تضمن الانضباط والشفافية والعدالة والمساواة والمشاركة الفعالة والنزاهة والمساءلة بهدف تحقيق أفضل منافع ممكنة ل كافة الأطراف ذوي المصلحة والمجتمع ككل.

ومما سبق يتضح أن الدراسات والأبحاث أكدت على أن مفهوم الحكومة يقوم بالأساس على الإجراءات والقوانين والقواعد والأنظمة التي تحقق الانضباط في العمل والتميز في الأداء وتحدد الأهداف الاستراتيجية في إطار من الشفافية والوضوح والمشاركة وتحقيق العدالة والمساءلة دون تمييز.

#### إجابة السؤال الثاني: ما مبادئ الحكومة في الفكر الإداري الحديث؟

تقوم الحكومة بوصفها أحد المداخل الإدارية الحديثة على مجموعة من المبادئ والتي ذكرتها عدد من الدراسات كدراسة (المقدم والعزمي، 2024؛ الحداد، 2023؛ العبيلي والغامدي، 2019) وقد تم تلخيصها كما يلي: الشفافية ويتقصد بها قدرة المؤسسات على توفير المعلومات والبيانات ذات الصلة بنشاطها وأهدافها وأساليب العمل فيها وسهولة الحصول عليها من قبل العاملين بها والمحتملين بالتطوير، مع تقديم صورة حقيقة لكل ما يحصل في المؤسسات من خلال الإفصاح عن نتائج تقييم الأداء والوضع العام في المؤسسات ونشر التقارير المالية والمحاسبية في الوقت المناسب، وتطبيق المعايير التي تضمن الوضوح والصدق في الأداء للوصول إلى قرارات إدارية على أعلى مستوى من الدقة والوضوح.

المساءلة والتي يقصد بها خضوع صاحب السلطة والقرار لمساءلة القانون والمواطنين وتفعيل الأنظمة الرقابية بالإضافة لنقديم التوضيحات الالازمة من قبل المسؤولين لأصحاب المصلحة عن كيفية استخدام صلاحياتهم وواجباتهم فيما يخص إدارة المؤسسات، كما أنها الوسيلة التي من خلالها يتم متابعة العاملين في كيفية استخدامهم للصلاحيات والسلطات المنوحة لهم.

النزاهة وهي تفعيل منظومة القيم في المؤسسات بهدف المحافظة على الممتلكات العامة وعدم العبث بها ومكافحة الفساد الإداري مع الالتزام بالتحقيق في دعاوى الانتهاكات بحيادية ومهنية، وتوفير قواعد ومتونات السلوك الوظيفي الذي لابد أن يلتزم بها العاملون والإدارة العليا في المؤسسات.

المشاركة الفعالة كمبدأ من مبادئ الحكومة فتعني تهيئة كافة السبيل والوسائل ل كافة الأطراف ذات العلاقة في المؤسسات، وتوفير الآليات التي تتيح الفرصة للعاملين بالمشاركة في عمليات صنع القرارات واقتراح البدائل المناسبة.

العدالة والمساواة ويقصد بها الاستناد إلى أحكام الدستور والقوانين التي تحقق العدالة وخاصةً فيما يتعلق بالتعامل داخل المؤسسات مع احترام حقوق أصحاب المصلحة بما يضمن حصولهم على المكافآت والحوافز وحقوقهم في المشاركة في القرارات ذات الصلة بالعمل.

بالإضافة لمبدأ الاستدامة والرؤية الاستراتيجية وهي قدرة الإدارة العليا في المؤسسات على امتلاك رؤية استراتيجية واضحة ونظره بعيده المدى فيما يتعلق بتطبيق مفهوم الحكومة. وأخيراً مبدأ المحاسبة والذي ارتبط بمبدأ الشفافية والمساءلة ويعني إصدار أحكام في ضوء معايير معينة محددة ترتكز على متابعة العاملين والإحاطة بأفعالهم وكيفية استخدامهم للصلاحيات المفروضة؛ بهدف تعزيز نقاط القوة ومعالجة جوانب الضعف وتحسين الأداء.

وفي ذات السياق أكدت تقارير الأمم المتحدة الإنمائية على أهمية الحكومة وركزت على ثلاثة مبادئ من أهم مبادئها وهي الشفافية والمساءلة والمشاركة، وقد اقتصرت الدراسة الحالية على مبدأ الشفافية والمساءلة، حيث تناولت مفهومهما بشيء من التفصيل لأهميتها؛ حيث أكدت رؤية المملكة العربية السعودية 2030 على عدم



التهاون مع الفساد بكل مستوياته، مالياً كان أو إدارياً لتحقيق أعلى مستويات الشفافية والحكومة الرشيدة، وتفعيل معايير عالية من المساءلة والمحاسبة (رؤية المملكة، 2024).

كما تناولت عدد من الدراسات مبدأ الشفافية باعتباره مبدأ هام لصنع القرارات وتنفيذها، حيث أشارت دراسة الشمري (2018) بأن الشفافية تتضمن حرية تبادل المعلومات لتكون متاحة في متداول العاملين لصنع القرارات باتباع الأسس والضوابط القانونية والمعلن عنها في المؤسسات؛ حيث تُعد مطلب أساسى في عملية المساءلة نتيجة توفر المعلومات المطلوب معرفتها حول العمليات والقرارات التي تقوم بها المؤسسات. في حين يرى غوانمة (2018) الشفافية بأنها مجموعة السلوكيات التي تقوم بها الإدارة العليا والمتضمنة وضوح التشريعات والاتصالات والعلاقات، ووضوح عدالة وتقيم الأداء والفاعلية التشاركية في صنع القرارات؛ مما يُسهم في القضاء على الفساد وبناء أنظمة العدالة والنزاهة.

وبالمثل توصلت دراسة الطائي (2023) إلى أن الشفافية تُعتبر الأداة الهامة التي تُساعد المؤسسات في الكشف عن الانحرافات الإدارية والحد من صور وظاهر الفساد الإداري، كما توصلت دراسة الشهري والصائغ (2023) إلى أن تطبيق الشفافية الإدارية في مؤسسات التعليم العالي أسمهم بصورة كبيرة في تطويرها وتحسين أدائها وتحقيق أهدافها الاستراتيجية. وتوضح أهمية الشفافية كأحد مبادئ الحكومة في الفكر الإداري الحديث كما أوردتها الشرطان (2023) بأنها قناة مفتوحة للاتصال بين أصحاب المصلحة والمسؤولين، فهي أداة لمكافحة الفساد الإداري تعين على تمكن المعنيين بالقرارات الصادرة من خارج وداخل المؤسسة من خلال مشاركتهم في المعلومات، بالإضافة لاستخدامها كأسلوب ضبط إداري لتحقيق النزاهة والابتعاد عن الاجتهاد الشخصي في تفسير القوانين والأنظمة والتوجه في الاتجاهات، كما تُسهم في نجاح خطط التطوير والتغيير وضمان مشاركة العاملين.

أما المساءلة فقد أشار لها عساف (2018) بأنها قاعدة يتم من خلالها مساءلة ومحاسبة المسؤولين من متذخي القرارات في المؤسسات عن أداء أعمالهم ونتائج قراراتهم، وهي وسيلة يتم من خلالها متابعة استخدام العاملين للمسؤوليات والصلاحيات الممنوحة لهم. كما أكدت دراسة العوبيدي (2023) على أن المساءلة الإدارية أحد أهم المقومات لنجاح المؤسسات عامًّاً والمؤسسات التعليمية على وجه الخصوص.

وتنص أهمية المساءلة بأنها وسيلة للرقابة حيث تُعتبر إحدى آليات ضبط الأداء ومنع استغلال السلطة فيما يتنافى مع الأهداف والقيم العامة، كما أنها وسيلة يُضمن بها أداء وسلوك المواطن والمُشرِّع والقائد من خلال الالتزام بالقانون، بالإضافة لذلك فهي أداة للتحسين المستمر بهدف خفض السلبية في الأداء وإيجاد الاستعداد المسبق لدى العاملين لتشخيص مواطن الضعف والقوة في الأداء وبالتالي التحسين المستمر (الشهري والصائغ، 2023).

### إجابة السؤال الثالث: ما التأصيل الإسلامي لمبادئ الحكومة في ضوء اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية؟

إن المتتبع لجذور الحكومة يجد أنها منبثقة من التعاليم والمبادئ والقيم الإسلامية، وقد أشار عيسى (2020) أن التأصيل الإسلامي للحكومة وحقيقة الفعلية ينبع مع مبدأ الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر، كما يتتفق مع المبادئ التي نادت بها منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية كمبدأ حفظ أموال الناس وعدم ضياعها لقوله تعالى: ﴿يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أُفْوِرُوا بِالْعَفْوِ﴾ [المائدة: 1] وأيضاً مبدأ العدل لقوله تعالى: ﴿إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤْمِنُوا بِالْأَمَانَاتِ إِلَيْهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ يُعِظُّمُ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَيِّعًا﴾ [النساء: 58]. وقد جاء الإسلام لحفظ حقوق ومصالح المسلمين وهو ما تسعى له الحكومة في عصر الحداثة، دل على ذلك ما جاء في خطبة الوداع حيث قال النبي ﷺ: "إِنْ دِيْمَاءُكُمْ، وَأُمُوْلُكُمْ وَأَعْرَاضُكُمْ حِرَامٌ عَلَيْنَا كُحْرُمَةٌ يُوْمَكُمْ هَذَا، فِي شَهْرِكُمْ هَذَا، فِي بَلَدِكُمْ هَذَا، أَلَا هُلْ بَلَغْتُ" (البخاري: 2000).

وقد سعت الدراسة الحالية لتأصيل مبادئ الحكومة باستقراء الآيات القرآنية والأحاديث النبوية الشريفة وتتبع الألفاظ الدالة على مضمون مبادئ الحكومة المتمثلة في مبادئ الشفافية والمساءلة والتي سيتم اقتصار الدراسة عليها، ومن ثم محاولة ربطهما بالجانب الإداري في العصر الحديث في ضوء اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية التي أقرتها وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية عام 1441هـ بهدف وضع المعايير والأسس لإدارة الموارد البشرية في القطاعات في المملكة العربية السعودية حيث احتوت هذه اللائحة على 11 باباً، شرحت بالتفصيل التعريفات والأحكام العامة، وبيئة العمل وأوقاته، والوظائف وتضمنت: التعيين والترقية والنقل والتكييف والإعارة والاستعارة والتعاقد، كما اشتملت على تمديد الخدمة، وال LIABILITY الصحفية، والإجازات، والتطوير والتدريب والابتعاث والإيفاد، وتأهيل المتميزين، والواجبات الوظيفية، واختتمت بإنهاء الخدمة والإجراءات المرتبطة بها (وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية، 2024).

## التأصيل الإسلامي للشفافية:

نعد الشفافية أمر شرعي موافق لكل مبادئ العدالة والإنصاف وتظهر أهميتها في محاربة الفساد وتحقيق وضمان النزاهة والاستقامة ومحاربة الاتحرافات التي تشكل تهديداً لمصالح مختلف الأطراف (بني سلمة ومحمد، 2014). ومن دلالات قوله الله عَزَّ وَجَلَّ «إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤْمِنُوا بِالْأَمْنَةِ إِلَى أَهْلِهَا» [النساء: 58] أن الوظائف العامة تعد من الأمانات الواردة في الآية والتي تتطلب مراعاة الله تعالى في أدائها بإخلاص وتقانى والبعد عن الظلم وسوء الاستغلال بالمحسوبية أو الرشوة، وهذا يرتبط بما ورد في المادة (208) من اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية والتي نصت على واجبات الموظف، جاء منها أن يترفع الموظف عن كل ما يخل بشرف وظيفته وكرامتها سواءً كان ذلك في مكان العمل أو خارجه، والمادة (209) والتي نصت على أنه يُحظر على الموظف إساءة استعمال السلطة الوظيفية واستغلال النفوذ وقبول الرشوة أو طلبها أو ارتكاب أي صورة منها وفقاً لما ورد في نظام مكافحة الرشوة. كما دل قول الله عَزَّ وَجَلَّ «يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ظَنُوا لَا تَخْوِنُوا اللَّهَ وَالرَّسُولَ وَتَخْوِنُوا أَمْنَتُكُمْ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ» [الأنفال: 27] على أنه يتوجب الإفصاح عن المعلومات والبيانات ذات الصلة بالعمل بكل شفافية ووضوح لأن إخفاء أي من هذه المعلومات والبيانات وعدم الإفصاح عنها بكل شفافية يعيق الهيئة الإدارية في المنظمات عن القيام بدورها، وهذا يرتبط بالمادة (4) من اللائحة التنفيذية لإدارة الموارد البشرية والتي نصت على أنه يتعين على الجهة الحكومية توفير البيانات التي تتطلبها وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية وتسهيل الاطلاع على البيانات التي تقضيها اختصاصات الوزارة والرد على الوزارة في أي من شؤون الخدمة المدنية. كما ترتبط من جهة أخرى بالمادة (9) فقرة (ب) والتي نصت على أن من واجبات الجهة الحكومية لضمان العمل عن بعد الحفاظ على أمن وسرية المعلومات، وكذلك ترتبط بالمادة (208) فقرة (ز) التي نصت على أن من واجبات الموظف اتخاذ الإجراءات المناسبة لحماية المعلومات والوثائق والمستندات التي تحمل طابع الأهمية أو السرية أو الخصوصية التي يحصل أو يطلع عليها بسبب وظيفته حتى بعد انتهاء مدة خدمته ما لم يكن الكشف عنها مسموحاً به صراحة بموجب النظام.

وقد اهتم الإسلام بالشفافية من خلال إقرار النبي ﷺ مبدأ الشفافية كأحد أهم أركان الحكم الرشيد أو الحوكمة كما هو متعارف عليها حالياً في عدد من المواطن في سيرته الشريفة وسنته الطاهرة، ومن الأحاديث التي تدل على هذا المعنى "عن أبي هريرة رضي الله عنه قال: بِيَمِنَ النَّبِيِّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ فِي مَجْلِسٍ يُحَدِّثُ الْقَوْمَ، جَاءَهُ أَعْرَابٌ قَالَ: مَتَى السَّاعَةِ؟ فَمَضَى رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يُحَدِّثُ، فَقَالَ بَعْضُ الْقَوْمِ: سَمِعْ مَا قَالَ فَكَرِهَ مَا قَالَ، وَقَالَ بَعْضُهُمْ: بَلْ لَمْ يَسْمَعْ، حَتَّى إِذَا قَضَى حَدِيَّةً قَالَ: أَيْنَ - أَرَاهُ - السَّائِلُ عَنِ السَّاعَةِ قَالَ: هَا أَنَا يَا رَسُولَ اللَّهِ، قَالَ: فَإِذَا سُئِلْتَ الْأَمَانَةَ فَانْتَظِرْ السَّاعَةَ، قَالَ: كَيْفَ إِصْنَاعَتْهَا؟ قَالَ: إِذَا وُسِدَ الْأَمْرُ إِلَى غَيْرِ أَهْلِهِ فَانْتَظِرْ السَّاعَةَ" (البخاري، 2000)، فالحديث فيه دلاله واضحة على أن وضع الرجل في غير مكانه المناسب هو من ضياع الأمانة وهو بعيد كل البعد عن الشفافية، إذ لابد من التحرى في اختيار العامل أو الموظف وفق ما يناسب كفاءاته وميوله ومؤهلاته، وهنا يمكن الربط بين دلاله الحديث الشريف وبين ما ورد في المادة (14) من اللائحة التنفيذية للموارد البشرية في الخدمة المدنية والتي تنص على اعتماد تصنيف الوظائف في الخدمة المدنية وهذا التصنيف من شأنه تحديد المؤهلات والكفاءات الواجب توافرها في العاملين في المؤسسات والهيئات الحكومية والخاصة في المملكة العربية السعودية، وكذلك الفقرة (أ) من المادة (15) التي نصت على أنه يجوز للجهات الحكومية اختيار متطلبات الوظائف الفعلية بما تتناءأ مع طبيعة عملها من بين المتطلبات المحددة للوظيفة، وهذه المادة تؤكد هذا المبدأ وهو وضع الشخص المناسب في المكان المناسب في الخدمة المدنية، وكفاءاته الإدارية، والأكاديمية

وفي قوله تعالى «وَلَا تَلْسُوْا الْحَقَّ وَتَكْتُمُوا الْحَقَّ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ» [البقرة: 24]، وقوله تعالى: (وَلَا تَكْتُمُوا الشَّهَادَةَ وَمَنْ يَكْتُمْهَا فَإِنَّهُ أَثْمَ فَلْبَةً وَاللَّهُ بِمَا تَعْمَلُونَ عَلِيهِمْ) [البقرة: 283] دلالة على ضرورة الإفصاح ومشاركة المعلومات لمن يستفيد منها، لأن يكتومها أو يلبسها بلياس الباطل. وهكذا كان شأن النبي عليه الصلاة والسلام في سائر أموره ، كما في حديث "جاءت صَفَيَّةَ رَوْحَ النَّبِيِّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ تَرْوُرُهُ فِي اعْتِكَافِهِ فِي الْمَسْجِدِ فِي الْعُشْرِ الْأَوَاخِرِ مِنَ رَمَضَانَ فَنَحَّتَتْ عِنْدَهُ سَاعَةً ثُمَّ قَامَتْ تَنْقِلِبُ فَقَامَ النَّبِيُّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يَقْلِبُهَا حَتَّى إِذَا يَلْغَتْ بَابَ الْمَسْجِدِ مَرَ رَجُلًا مِنَ الْأَنْصَارِ فَسَلَّمَ عَلَى رَسُولِ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ فَقَالَ لَهُمَا النَّبِيُّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ عَلَى رَسْكُمَا إِنَّمَا هِيَ صَفَيَّةَ بِنْتِ حُيَّيٍّ فَقَالَا سُبْحَانَ اللَّهِ يَا رَسُولَ اللَّهِ وَكَبَرَ عَلَيْهِمَا فَقَالَ النَّبِيُّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ إِنَّ الشَّيْطَانَ يَبْلُغُ مِنَ الْإِنْسَانِ مَلْبَغَ الدَّمِ وَإِلَيْيَ خَشِّيَّتْ أَنْ يَقْدُفَ فِي قُلُوبِكُمَا شَيْئًا" (البخاري:2000). وكذلك ما رواه أبو هريرة رضي الله عنه "أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ مَرَ عَلَى صُبْرَة طَعَامٍ فَأَدْخَلَ يَدَهُ فِيهَا، فَنَالَتْ أَصَابِعُهُ بَلَّا فَقَالَ: مَا هَذَا يَا صَاحِبَ الطَّعَامِ؟ قَالَ أَصَابِعُهُ السَّمَاءُ يَا رَسُولَ اللَّهِ، قَالَ: أَفَلَا جَعَلْتَهُ فَوْقَ الطَّعَامِ كَيْ يَرَاهُ النَّاسُ، مَنْ عَشَ فَلَيْسَ مَتَّيْ" (البخاري:2000). الأمر الذي يؤكد أهمية قيام أعضاء الهيئة الإدارية في المنظمات بالإفصاح عن المعلومات والقرارات اللاحزة بصدق وشفافية.



ويمكن ربط ما سبق بالمادة (206) فقرة (أ) من اللائحة التنفيذية لإدارة الموارد البشرية والتي نصت على أنه يتبع على الجهة الحكومية أن تقوم بإعلان اللائحة ومدونه السلوك الوظيفي وأخلاقيات الوظيفة العامة لموظفيها ونشر الوعي بها بالسبيل الذي تراها مناسبة، والمادة (208) فقرة (ط) التي نصت على أنه يتبع على الموظف التعاون مع زملائه ومشاركتهم آراؤه بمهنية موضوعية وتقديم المساعدة لهم قدر الإمكان لحل المشكلات التي تواجههم.

كما يتضح من قول الله تعالى: «يَأَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَتَقُوا أَنَّهُمْ مَعَ الصَّابِرِينَ» [التوبه: 119] أهمية الوضوح والصدق والشفافية في التعاملات وابداء الرأي بوجه عام وفي مجال العمل على وجه الخصوص؛ لأنّه البالغ على التطوير وسد الخلل ومعالجة أوجه القصور. ويمكن ربط ذلك بالمادة (8) فقرة (و) والتي تنص على أنه يتبع على المؤسسة أو الشركة تمكين الموظف من إبداء رأيه وملحوظاته في الأمور التي تؤثر على بيئة العمل.

وعن أبي داود ~~رض~~ عن أبي سعيد الخدري ~~رض~~ أن الرسول ~~صل~~ قال: "إذا خرج ثلاثة في سفر فليؤمروا أحدهم" (البخاري، 2000). في الحديث دلالة على أهمية السلطة لتحديد المسؤوليات والتي تُعد الشفافية من أهم متطلباتها حيث أن من واجبات المسؤول الإشراف والمحاسبة وتحري العدالة والمساواة بين العاملين فإن وجد بينهم من يستحق الترقية رفاه بحيث تكون تلك الترقية ضمن معايير شفافة واضحة للعاملين، وهذا يرتبط بما ورد في المادة (47) من اللائحة التنفيذية لإدارة الموارد البشرية والتي نصت على أن الترقية تُعد وسيلة للتطور والتقدم الوظيفي للموظف وترتبط بمستوى أدائه، والمادة (48) التي نصت على أنه يجوز ترقية الموظف إلى المرتبة العاشرة فما دون بشرط أن تتوفر في المرشح للترقية المؤهلات والخبرات المطلوبة التي يراد أن يُرقى إليها وفقاً لما هو محدد في تصنيف الوظائف في الخدمة المدنية.

وقد اتفقت عدد من الدراسات مع النتائج السابقة كدراسة الشهري (2020) التي أكدت أن مبادئ الشفافية الإدارية في المؤسسات التعليمية تتمثل في الوضوح الإداري وتوافر المعلومات لجميع العاملين وكذلك المحاسبة لجميع العاملين والتي تؤدي إلى تحسين الأداء ودفع النتائج إلى الأمام. ودراسة العيسائي وأخرون (2021) التي كشفت عن تأثير الشفافية كأحد معايير الحكومة على عملية توظيف الموارد البشرية من خلال وضوح المعلومات والقوانين والتشريعات التي تعتمد其 المنظمة في عملها، بالإضافة إلى مستوى التوازن في الإفصاح عن المعلومات التي ترتبط بالمنطقة بين المستوى المقبول لدى المنظمة وبين المستوى الذي ترغب به الأطراف المتعددة الأخرى ذات العلاقة بالمنطقة.

#### التأصيل الإسلامي للمساءلة:

المساءلة أحد أهم مبادئ الحكومة وتعني خضوع الجهات والأشخاص والمنظمات للمساءلة والمراجعة وتحمل الأطراف لالتزاماتهم ومسؤولياتهم عن الأفعال والسلوكيات التي بدرت منهم، فجميع متذمّن القرارات معرضين للمساءلة والمحاسبة من قبل أفراد المجتمع وأصحاب المصلحة وهو مبدأ أساسي في الشريعة الإسلامية، فجميع الخلق مساعلون أمام الله عز وجل (ناهض وصوالحي، 2018). حيث يقول الله تعالى: (وَلَئِن سأَلْتَهُمْ عَمَّا كُنْتُمْ تَعْمَلُونَ) [النحل: 93]، ويقول تعالى: (وَقُلْ أَعْمَلُوا فَسِيرُوا إِلَيْهِ عَمَلُكُمْ وَرَسُولُهُ وَالْمُؤْمِنُونَ وَسَتُرَدُونَ إِلَى عَالَمِ الْغَيْبِ وَالشَّهَادَةُ فِيْبِكُمْ بِمَا كُنْتُمْ تَعْمَلُونَ) [التوبه: 105].

كما تتجلى المساءلة في السنة النبوية المطهرة "فَعَنْ عَبْدِ اللَّهِ بْنِ عَمْرَو ~~رض~~ قَالَ: أَنَّهُ سَمِعَ رَسُولَ اللَّهِ ~~صل~~ يَقُولُ: "كُلُّكُمْ رَاعٍ وَمَسْؤُلٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ، فَالْإِمَامُ رَاعٍ وَهُوَ مَسْؤُلٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ، وَالرَّجُلُ فِي أَهْلِهِ رَاعٍ وَهُوَ مَسْؤُلٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ، وَالمرْأَةُ فِي بَيْتِ زَوْجِهَا رَاعِيَةٌ وَهِيَ مَسْؤُلَةٌ عَنْ رَعِيَّتِهَا، وَالخَالِمُ فِي مَالِ سَيِّدِهِ رَاعٍ وَهُوَ مَسْؤُلٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ". قال: فَسَمِعْتُ هُؤُلَاءِ مِنْ رَسُولِ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ، وَأَحْسِبَ النَّبِيَّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ قَالَ: وَالرَّجُلُ فِي مَالِ أَبِيهِ رَاعٍ وَهُوَ مَسْؤُلٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ، فَكُلُّكُمْ رَاعٍ وَكُلُّكُمْ مَسْؤُلٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ" (البخاري، 2000). في دلالة الحديث تأصيل للمساءلة والمحاسبة كونها تُشكّل دوراً محوريّاً في توجيه العمليات والأنشطة للمؤسسات بالإضافة إلى أنها ترتبط بقيم تحمل المسؤولية والشفافية، وهذا يرتبط بما ورد في المادة (228) والتي نصت على أنه يفصل الموظف بقوه النظام إذا صدر بحقة حكم من جهة قضائية مختصة مصريح فيه بثبتت ارتكابه موجب لحد من الحدود الشرعية ومعاقبته بالجزاء حداً وإذا حكم عليه بالسجن لمدة سنة، وإذا صدر بحقة حكم من جهة قضائية مختصة مكتسب للصفة القطعية مصريح فيها بالإدانة والحكم بالعقوبة في الجرائم التالية (الرشوة، التزوير، الاختلاس)، وكذلك المادة (233) والتي نصت على أنه في حال حصول الموظف على تقويم أداء (غير مرض) ثلث مرات متتالية ولم يُقدم تظلم فإنه تنهى خدماته.

كما تتضح المساءلة في قوله تعالى: «يَأَيُّهَا النَّاسُ أَتَقُوا أَنَّهُمْ رَبُّكُمُ الَّذِي خَلَقُوكُمْ مِنْ نَفْسٍ وَاحِدَةٍ وَخَلَقَ مِنْهَا زَوْجَهَا وَبَثَّ مِنْهُمَا رِجَالًا كَثِيرًا وَنِسَاءً وَأَنَّهُمْ أَلَّا مَنْ يَشَاءُ لَوْنَ بَهْ وَالْأَرْخَامَ إِنَّ اللَّهَ كَانَ عَلَيْكُمْ رَقِيبًا» [النساء: 1]. حيث



يتضح التأكيد على أن المسائلة نابعة من الرقابة الذاتية وهي القوة الضابطة لسلوك الأفراد والتي تمكّنها من محاسبة نفسه على أعماله، وهذا يرتبط بما ورد في المادة (206) من اللائحة التنفيذية لإدارة الموارد البشرية والتي نصت على أنه يجب على الموظف الاطلاع على مدونة السلوك الوظيفي وأخلاقيات الوظيفة العامة والواجبات الوظيفية والالتزام بها والعمل بمقتضاهما، وتعد مخالفه أحكام هذه اللائحة والأحكام الواردة في المدونة مخالفه لمقتضى الواجب الوظيفي وتتطلب اتخاذ الإجراء النظامي المناسب بحق الموظف المخالف. كما يرتبط أيضاً بالمادة (207) التي نصت على أن كل موظف مسؤول عما يصدر منه، وعن حسن سير العمل في حدود اختصاصه.

وأما المسائلة التي هي بمعنى الجزاء والمحاسبة فقد ورد بشأنها الكثير من النصوص الشرعية، ومن ذلك قوله عليه السلام: «وَقُوْهُمْ إِنَّهُمْ مَسْئُولُونَ» [الصافات: 24] وكذلك قوله تعالى: «إِنَّ اللَّهَ كَانَ عَلَى كُلِّ شَيْءٍ حَسِيبًا» [النساء: 86] وفي الآيات دلالة على أن المحاسبة تكون على القول والعمل، وهذا يرتبط بما نصت عليه اللائحة التنفيذية لإدارة الموارد البشرية في المادة (37) فقرة (ج) والتي تنص على أنه إذا ثبت أن تعين الموظف قبل إكماله السن النظامية للتعيين تم بتحايل منه يوقف عن العمل في جميع الأحوال، ويحال إلى الجهة المختصة لاتخاذ الإجراءات النظامية بحقه.

وقوله عليه السلام: «وَكُلُّ إِنْسَانٍ الْزَّمَنَةُ طَائِرٌ فِي عُنْقِهِ، وَنُخْرُجُ لَهُ يَوْمَ الْقِيَامَةِ كِتَابًا يُلْقَاهُ مَنْشُورًا» [الإسراء: 13]. فالمقصود بالأية الكريمة أن عمل ابن آدم محفوظ عليه قليلاً وكثيراً، ويكتب عليه ليلاً ونهاراً، صباحاً ومساءً، ووجه الدلالة من الآية أن الإنسان مساعل عن عمله، ومجازى عليه من خير أو شر. ويدخل في عموم هذه الآيات الأعمال والمهام الوظيفية حيث تأتي المسائلة في صورة تقويم الأداء وفق العمل المنجز والذي جاء بالمادة (119) التي تنص على أنه يتم تقويم الأداء وفقاً لمقاييس مناسبة يتم من خلالها تحديد عدد مستوياته وأوصافه ضمن إطار العمل التنظيمي.

وفي السنة المطهرة روي عن أبي حميد الساعدي قال: "استعمل رسول الله عليه وسلم رجلاً على صدقاتبني سليم، يدعى ابن الشيبة، فلما جاءه حاسبه، قال: هذا مالكم وهذا هيئه. فقال رسول الله صلى الله عليه وسلم: فهلا جلسن في بيتك أبيك وأمك، حتى تأتينك هديتك إن كنتم صادقاً ثم خطبنا، فحمد الله وأتني عليه، ثم قال: أما بعد، فإني استعمل الرجل منكم على العمل مما ولاني الله، فلما فتقول: هذا مالكم وهذا هيئه أهديت لي، أفل جلس في بيتك أبيه وأمه حتى تأتيه هديته، والله لا يأخذ أحد منكم شيئاً بغير حقه إلا ألقى الله يحمله يوم القيمة، فلأعرفن أحداً منكم لقي الله يحمل بغيراً له رغاء، أو بقرأة لها حوار، أو شاء تيغراً ثم رفع يده حتى رأي بياض إبطه، يقول: اللهم هل بلغت بصر عيني وسمع أذني" (البخاري، 2000). في الحديث دلالة ظاهرة في تأصيل مبدأ المسائلة والمحاسبة التي مارسها النبي صلوات الله عليه وآله وسلامه في سائر معاملاته.

وهذا يتفق مع ما توصلت إليه دراسة البقمي (2021) في أن الحكومة الرشيدة التي مارسها الرسول عليه الصلاة والسلام تم استنادها من منبعها الأصيل وهو الشريعة الإسلامية متمثلة في القرآن الكريم والسنة المطهرة، وأن العصر النبوي استطاع تحقيق مظاهر الحكومة المعاصرة كالمساءلة، الشفافية، الرقابة والمشاركة. كما أن المسائلة منهج إداري ترافق مع بروز الحكومة كاتجاه إداري حديث في المنظمات الحديثة وهذا يتضح من خلال دراسة العبري وأخرون (2022) التي تناولت تأثير المسائلة من منظور إسلامي في أداء المعلمين في المدارس الحكومية، حيث تعلم المسائلة بحسب الدراسة على معالجة القصور في أداء المعلمين وانضباطهم في العمل والالتزامهم بأخلاقيات المهنة، وتوصلت الدراسة إلى أن المسائلة من منظور إسلامي كان لها أثر إيجابي في تحسين وتطوير أداء المعلمين

#### خلص نتائج الدراسة:

بمحاولة تأصيل مبادئ الحكومة في ضوء اللائحة التنفيذية للموارد البشرية فقد توصلت الدراسة إلى النتائج التالية:

1) ارتباط الحكومة الوثيق كمدخل إداري حديث بمبادئ الإسلامية التي أصلت في الإسلام كالرقابة الذاتية والعدل والشفافية والمساءلة، فهي ربانية المصدر قادرة على مواكبة التطورات والتوجهات الحديثة في المدارس الإدارية.

2) أن الحكومة في عصر الرسول صلى الله عليه وسلم هي نتاج لكافة معاملات وتوجيهات النهج النبوي القويم المستمد من التعاليم الإسلامية.

3) تتفق مبادئ الحكومة في العصر الحديث مع مبادئ الحكومة في الشريعة الإسلامية بشرط مشروعية الهدف والوسيلة و المناسبتها للطبيعة البشرية المستندة إلى المنهج الإلهي والتوجيهات الربانية.



4) الشفافية في الإسلام قيمة حُلْقية ومنهج عمل يشير إلى الوضوح والعدل والتزاهة في مجالات العمل المختلفة لا سيما منها الإدارية، بما لا يتعارض مع مصالح الدولة والأمة الإسلامية.  
 5) المسائلة في الإسلام من ركائز الحكم الرشيد ومحدد أساسى للعلاقة بين الأشخاص، تبدأ من الالتزام المباشر بين العبد وخلقه ثم بين الأفراد فيما بينهم مع مساعتهم عما يقترون فيه من أفعال وسلوكيات.  
 6) تجلت أهمية المسائلة والشفافية في تقويض الفساد وكبحه ومحاربة مختلف أنواعه، كسوء إدارة الموارد واستغلال السلطة مع تعزيز ثقافة أخلاقيات العمل والسلوك على مختلف المستويات الإدارية والتنظيمية.  
 7) وضوح مبدئي الشفافية والمسائلة ضمناً في عدد من بنود اللائحة التنفيذية للموارد البشرية تأكيداً على أهميتها في الضبط الإداري، بالإضافة لدورها في عملية الإصلاح ومعالجة الفساد المالي والإداري.  
 اتفقت الدراسة الحالية في نتائجها مع نتائج دراسة عواجي (2022) في أن جميع مبادئ الحكومة في عصر الحداثة قد سبق الإسلام إليها، وكانت نهجاً واضحاً في تعليماته وتوجهاته وتطبيقاته، بل تميز المنهج الإسلامي بربانية هذه المبادئ واتساعها وشمولها، ودراسة (الدوسري وأخرون، 2023) التي أكدت على أن الإدارة الإسلامية شاملة لأبرز معاالم واتجاهات الإدارة الحديثة فهي صالحة للتطبيق في كل زمان ومكان لأن مصدرها منهج إلهي وتوجيه رباني. كما اتفقت مع دراسة السحيمي (2015) التي أكدت على ضرورة الاهتمام بالتأصيل الإسلامي للاتجاهات الإدارية الحديثة في إبراز منهجية الإسلام واستخراج الأسس التي تقوم عليها المناهج الإدارية، بالإضافة لدراسة العيسائي وأخرون (2021) حيث أشارت نتائجها لأهمية تطبيق معيار الشفافية كأحد معايير الحكومة في عملية توظيف الموارد البشرية. كما اتفقت مع دراسة البقمي (2021) في سعي الحكومة من خلال مبادئها للحد من الفساد الإداري وأن المنظمات تدار بشفافية وبطريقة تخضع للمساءلة والمتابعة والرقابة.

#### النوصيات:

بناء على النتائج السابقة التي تم التوصل إليها توصي الدراسة بما يلي:

- الاهتمام بدراسة التأصيل الإسلامي لمختلف الاتجاهات والمداخل الإدارية الحديثة وإبراز جذورها في الإسلام وإظهار أسبقية الإدارة الإسلامية في ذلك.
- تبني المؤسسات التعليمية بشكل خاص تطبيق مبادئ الحكومة من المنظور الإسلامي وإبراز ذلك في مناهجها وبرامجها التعليمية بما يتواءم مع أهداف الشريعة الإسلامية.
- تعزيز مفهوم الحكومة في الأنظمة الإدارية وتوضيح آليات بناء الأنظمة واللوائح الإدارية والمعايير الحاكمة لها.
- تعزيز الشفافية والمسائلة والوعي بالمسؤوليات الأخلاقية والقانونية المتعلقة بالحكومة في القطاعات المختلفة من خلال الدورات التدريبية وتبني الأنظمة الإدارية الداعمة.

#### مقترحات دراسات مستقبلية:

في ضوء النتائج التي تم التوصل إليها تم تقديم عدد من المقترحات لدراسات مستقبلية، يُؤمل أن تسهم في إثراء الميدان التربوي:

- إجراء دراسة تستهدف الكشف عن أثر تطبيق مبادئ ومعايير الحكومة في تطوير وتحسين أداء العاملين في المؤسسات التعليمية.
- إجراء دراسات لتأصيل الحكومة في مختلف العصور الإسلامية: الخلافة الراشدة، الدولة الأموية والعباسية.
- إجراء دراسات للتعرف على العلاقة بين الحكومة في الاقتصاد الإسلامي وتميز الأداء المؤسسي.

#### المراجع

- إبراهيم، أحمد. (2022). نموذج مقترن لحكومة الموارد البشرية في المنظمات العربية. المجلة العربية للإدارة، 42(4).
- أبي داود، سليمان بن الأشعث بن بشير الأزدي السجستاني. (2000). سنن أبي داود. دار ابن كثير للنشر والتوزيع.
- البخاري، محمد إسماعيل إبراهيم ابن المغيرة. (2000). المسند الصحيح المختصر من أمور الرسول صلى الله عليه وسلم وسننه وأيامه - صحيح البخاري. دار ابن كثير للنشر والتوزيع.



4. البقمي، مريم شارع. (2021). الحكومة من منظور الإدارة في الإسلام. مجلة دراسات في العلوم الإنسانية والاجتماعية، (1).
5. بن حسين، سليمة. (2015). الحكومة دراسة في المفهوم. مجلة العلوم القانونية والسياسية، (10).
6. بن زغدة، حبيبة. (2018). دور الحكومة المؤسسية في تعزيز واستدامة نمو المؤسسات دراسة حالة بعض المؤسسات الاقتصادية من ولاية جيجل. رسالة ماجستير منشورة كلية العلوم الاقتصادية. جامعة قاصدي مرباح. الجزائر.
7. بو عتروس، دلال. (2019). دراسة تحليله ومقارنة لقياس الحكومة في بعض الجامعات الجزائرية، مجلة البحث الاقتصادي والمالي، ع (2).
8. الجمهور، مساعد راشد. (2022). مبدأ الشفافية والافصاح في حوكمة الرقابة الشرعية في المصارف الإسلامية الكويتية دراسة تأصيلية نقدية. مجلة جامعة الشارقة للعلوم والدراسات الإسلامية، (1).
9. الحداد، محمد علي أحمد. (2023). دور مبادئ الحكومة في تحقيق عوامل النتائج بنموذج التميز الأوروبي - دراسة تطبيقية على وزارة الإعلام بدولة الكويت. المجلة العربية للنشر العلمي، (51).
10. خضر، أحمد علي. (2015). حوكمة الشركات. دار الفكر الجامعي للنشر والتوزيع.
11. خلف، سعيد. (2015). دور أجهزة الرقابة المباشرة في تطبيق مبادئ حوكمة الشركات دراسة حالة. رسالة ماجستير منشورة. كلية الاقتصاد وعلوم التسيير. جامعة قاصدي مرباح الجزائر.
12. خليفة، مسعودة علي محمد. (2017). المسائلة الإدارية وأثرها على الأداء الوظيفي - دراسة ميدانية. المجلة العلمية للدراسات التجارية والبيئية، (14).
13. الدقن، أحمد السيد. (2020). الحكومة الالكترونية كمدخل للتطوير الديمقراطي في ظل الثورة الصناعية الرابعة نحو إطار شامل. مجلة كلية التجارة للبحوث العلمية، (68).
14. الدوسرى، مها فهد، الشمرى، عفاف حاشم، السحيم، هيفاء عبد الله. (2023). التأصيل الإسلامي لعمليات إدارة المعرفة في عهد الرسول صلى الله عليه وسلم. مجلة الفنون والآداب وعلوم الإنسانيات والاجتماع، (98).
15. الزائدي، أحمد محمد خلف. (2019). واقع تطبيق مبادئ الحكومة بمكاتب التعليم بمحافظة جدة من وجهة نظر المشرفين التربويين، مجلة جامعة أم القرى للبحوث التربوية والنفسية، (1).
16. الزبيدي، محمد الحسيني. (2002). تاج العروس من جواهر القاموس. دار الهدى للنشر والتوزيع. القاهرة: جمهورية مصر العربية.
17. السحيمي، زينب عبد الرحمن. (2015). المعرفة الإدارية في القرآن الكريم: منهجية شمولية. مجلة جامعة الملك عبد العزيز: الاقتصاد والإدارة، (1).
18. الشرطان، افراح حمد. (2023). درجة ممارسة الشفافية الإدارية لدى مكاتب التعليم في مدينة حائل وسبل تطويرها. المجلة العلمية لبحوث التعليم، (1).
19. الشفان، عادل أحمد. (2021). دور الحكومة والشفافية في الحد من الفساد الإداري. المجلة العربية للإدارة، (2).
20. الشمرى، عادل عايد. (2018). واقع حوكمة الجامعات السعودية ودورها في تحقيق رؤية 2030. مجلة العلوم التربوية، (3).
21. الشمرى، عادل عايد. (2018). واقع حوكمة الجامعات السعودية ودورها في تحقيق رؤية 2030. مجلة العلوم التربوية، (3).
22. الشمرى، أسماء علي، الصانع، نجاه محمد. (2022). واقع تطبيق الشفافية الإدارية في جامعة الملك عبد العزيز من وجهة نظر رؤساء ومسيرات الأقسام. مجلة العلوم التربوية والنفسية، (7).
23. الشمرى، عبد الله. (2020). الشفافية الإدارية في المؤسسات التعليمية. دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع.
24. الطانى، حوراء حيدر. (2023). الشفافية الإدارية ودورها في الحد من الانحراف بالسلطة. مجلة الشرق الأوسط للدراسات القانونية والفقهية، (2).
25. عبد العزيز، إبراهيم عبد الخالق، وفكري، أحمد محمد، وجلال، شاذلي علي. (2021). واقع الشفافية الإدارية ببعض كليات جامعة الأزهر ومقترحات تطويره من وجهة نظر أعضاء هيئة التدريس. مجلة كلية التربية بجامعة الأزهر، (191).
26. العبرى، عبد السلام، عدنان، محمد عزرين، جميل، أشرف إشرافي. (2022). أثر المسائلة التربوية في أداء المعلمين بمدارس ولاية بوشر في سلطنة عُمان. مجلة العلوم التربوية والنفسية، (39).
27. العيبلي، عبير حسن، والغامدي، علي مرزوق. (2019). دور تطبيق مبادئ الحكومة في تحقيق الأهداف الاستراتيجية للتعليم العام في ضوء رؤية المملكة العربية السعودية 2030. مجلة كلية التربية، (4).



28. علوان، عبد الله ناصح. (د. ت). الشريعة الإسلامية وفقها ومصادرها، دار السلام للنشر والتوزيع.
29. العزاوي، نجم جواد. (2017). الوظائف الاستراتيجية لإدارة الموارد البشرية. دار اليازوري للنشر والتوزيع.
30. عساف، محمود عبد المجيد. (2018). مدى تطبيق مبادئ الحوكمة في الجامعات الفلسطينية وعلاقته بمسؤوليتها الاجتماعية في مكافحة الفساد. المجلة العربية لضمان جودة التعليم الجامعي، (37).
31. عواجي، أمانى ناصر. (2022). حوكمة الجامعات بين الحداثة والتأصيل الإسلامي - دراسة تحليلية. مجلة كلية التربية، (194).
32. العوبيدي، محمد بخيت. (2023). بعض معوقات تطبيق المسائلة التعليمية للحد من الفساد الإداري بمدارس التعليم الثانوي بمحافظة الأحمدي في الكويت وكيفية مواجهتها. مجلة تطوير الأداء الجامعي، (24).
33. غوانمة، فادي فؤاد. (2018). واقع تطبيق الحوكمة في الجامعات الأردنية الحكومية والتحديات التي تواجهها، مجلة جامعة القدس المفتوحة للأبحاث والدراسات التربوية، (26).
34. قرني، حسام أحمد. (2021). مبادئ حوكمة إدارة الموارد البشرية وأثرها في تعزيز الولاء التنظيمي لدى العاملين - دراسة ميدانية. المجلة المصرية للتنمية والتخطيط، (50).
35. القروليبي، احمد بن فارس. (2002). معجم مقاييس اللغة. دار الفكر النشر والتوزيع. عمان: الأردن.
36. محمد، شيماء خالد شعبان، ومرزوق، خالد سيد. (2024). حوكمة الجامعات مفهومها وأهدافها ومبادئها. المجلة المصرية لعلم المعلومات، (1).
37. المقدم، مصطفى صلاح، العزمي، عبد الله أسامة منصور. (2024). أثر تطبيق مبادئ الحوكمة على أداء الشركات العائلية بالمملكة العربية السعودية، مجلة المعهد العالي للدراسات النوعية، (4).
38. الناهض، عبد العزيز، وصوالحي، يونس. (2018). مبادئ ونظريات الحوكمة من منظور الشريعة الإسلامية. مجلة الرسالة، (2).
39. النوباني، خولة فريز، صديقي، عبدالله. (2016). حوكمة المؤسسات المالية الإسلامية. منشورات شركة أرفاق للاستشارات المالية والتدريب.
40. Khatib, S. F. A. , Abdullah, D. F. , Elamer, A. and Hazaee, S. A. (2022), "The development of corporate governance literature in Malaysia: systematic literature review and research agenda", Corporate Governance, The International Journal of Business in Society Vol. 22 (5), 1026-105
41. وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية. (2024). اللائحة التنفيذية للموارد البشرية. <https://www.hrsd.gov.sa>
42. الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد (هيئة الرقابة ومكافحة الفساد). (2024). قواعد السلوك الوظيفي. <https://nazaha.gov.sa>
43. موسوعة الدرر السننية. (2024). <https://dorar.net>
44. رؤية المملكة العربية السعودية 2030. (2024). <http://www.vision2030.gov.sa/ar>
45. وزارة الاقتصاد والتخطيط. (2024). <https://mep.gov.sa>
46. البنك الدولي. (2024). <https://www.albankaldawli.org/ar/home>
47. الأمم المتحدة. (2024). <https://www.un.org/ar>